

Uchwała Nr 6/S/2025
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 18 kwietnia 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Powiatu Mogileńskiego za 2024 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 kwietnia 2025 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
 - Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Zarząd Powiatu Mogileńskiego
sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Zarząd Powiatu Mogileńskiego przedłożył w dniu 28 marca 2025 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 181/2025 z dnia 27 marca 2025 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Mogileńskiego za 2024 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Powiatu, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2024 r. Powiat uzyskał dochody w kwocie 137.867.630,33 zł, z czego 20.124.208,15 zł, czyli 14,6% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 103,7%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 1.850.411,57 zł, tj. 103,8 % planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 1.596.242,27 zł, tj. 80,5% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2024 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- | | |
|--------------------|--|
| - dochody własne | - 27.546.433,26 zł, tj. 20,0% dochodów ogółem, |
| - dotacje celowe | - 37.661.261,07 zł, tj. 27,3% dochodów ogółem, |
| - subwencja ogólna | - 72.659.936,00 zł, tj. 52,7% dochodów ogółem, |

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 12.364.611,00 zł, stanowiąc jednocześnie 9,0% dochodów ogółem.

Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 972.859,44 zł, tj. do kwoty 2.572.039,07 zł. Jednostka podejmowała kroki w celu egzekucji swoich należności.

Dochody majątkowe wykonano w 101,3% planu, natomiast dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 21.728,50 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 132.405.772,76 zł, tj. 96,8% planu, wydatki bieżące stanowią 111.286.621,90 zł, tj. 84,0% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 21.119.150,86 zł, tj. 16,0% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,4% ich planu, a wydatków majątkowych 98,6% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Mogileńskiego za 2024 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 5.461.857,57 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3.874.166,27 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wyniosła 6.456.800,28 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły 41.756,31 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano również 41.756,31 zł, a wydatki te sklasyfikowano w rozdziale 60014§4300. (strona 84 sprawozdania).

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2024 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2024 roku).

Powiat według sprawozdania Rb-NDS za 2024 rok zrealizował przychody w wysokości 10.320.137,19 zł, na które składały się: nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 2.082.730,92 zł, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.460.566,27 zł oraz wolne środki w wysokości 4.776.840,00 zł. Rozchody budżetu stanowiły spłaty kredytów w kwocie 530.760,00 zł.

Zadłużenie Powiatu zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2024 roku wyniosło 4.246.080,00 zł. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na zadłużenie SP ZOZ w Mogilnie, które zgodnie ze złożonym przez nie sprawozdaniem Rb-Z wyniosło na koniec 2024 roku 16.531.232,26 zł, w tym zobowiązania wymagalne stanowią kwotę 7.146.370,91 zł.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Zarząd Powiatu Mogileńskiego zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2024 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2024. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy